

利用科学证据和决策 加速实现可持续发展目标

内容提要

- 在联合国可持续发展目标峰会召开之前，科学家们齐聚新论坛，呼吁利用科学知识，推进《2030年议程》以及其他未取得进展的关键全球目标。
- 他们建议加强科学与政策之间的衔接，包括采用新的科学方式，部署科学工具和方法，以加强政策的制定，克服变革阻力。
- 他们敦促制定“全球转型路线图”，利用科学知识，应对错综复杂的全球危机。

为加速实现可持续发展目标，科学家们组织了一次史无前例的“科学日”论坛，以下联合声明对此次“科学日”上提出的真知灼见进行了总结。声明由斯德哥尔摩环境研究所 (Stockholm Environment Institute - SEI)、联合国开发计划署 (UN Development Programme - UNDP)、国际科学理事会 (International Science Council - ISC) 和可持续发展解决方案网络 (Sustainable Development Solutions Network - SDSN) 代表活动参与者联合撰写。

《2030年可持续发展议程》的实施期已到半程，然而许多国家的实施已基本停滞，甚至发生倒退，为此，世界各国必须采取新的方法，集中精力向前推进。这就需要以科学作用为中心，确定关键的转型点和路径并采取行动，加快可持续发展目标的进展。此外，还需要加强科学与政策之间的衔接，将现有的科学证据转化为可执行的知识 and 见解，为决策制定提供启示，引导行动朝着预期目标前进。

鉴于这一点，在今年的“联合国可持续发展高级别政治论坛”同期，来自学术界、各国政府、非政府组织、科学界和联合国系统的近150名专家齐聚一堂，参加了在联合国总部举办的“科学日”论坛。此次史无前例的“科学日”有两个主要目的：帮助确保在下一个七年内，尽可能以循证、战略和有效的方式加速实现可持续发展目标；为即将举行的“可持续发展目标峰会”（9月18日至19日）和2024年“未来峰会”提供深入见解。

《可持续发展目标峰会政治宣言》（2023年7月）强调，成员国打算在决策的制定过程中更多地利用科学和科学证据。为确保科学在决策的制定过程中发挥核心作用，成员国应做出具体承诺，例如，通过建设知识生成、证据合成以及将科学转化为决策者可执行知识的能力，利用科学专业知识加快可持续发展目标的实施。

为指导这些工作的开展，支持成员国和决策者利用科学促进可持续发展，根据“科学日”参与者及《2023年全球可持续发展报告》独立科学家小组成员的建言献策，我们提出以下建议和行动呼吁：

利用科学证据确定优先级

- **生成和使用循证政策所需的数据。** 各国政府应汇集数据管理和分析的循证通用实践，并将这些信息纳入决策当中。他们应专注于支持可复制推广最佳实践的预测和路线图。收集家庭层面的数据，加强对可持续发展社会维度的认识。
- **利用当地知识。** 从现实生活经验和社区行动中获取知识，这些知识可以为实现可持续发展目标和衡量进展提供关键的背景基础。利用这些知识，地方政府将能够实施符合特定背景、文化习惯和当地优先级的干预措施。当地民间社会和研究组织可以传达这种自下而上的努力，并帮助确保所采取的措施能惠及边缘化群体。
- **开放科学知识的获取。** 有关可持续发展和气候变化的科学研究信息，大多数仍然需要付费才能获取。研究机构应提倡开放获取的出版模式，使各类研究人员和公众能够进行评估和建立科学证据。
- **采用新的科学方法支持可持续发展目标。** 我们迫切需要鼓励科学家之间以及科学家与其他利益相关者（尤其是公民社会）展开合作，应对大规模的可持续性挑战，以这种方式来补充和重新平衡我们目前的科学模式。各政府和资助方必须优先考虑跨学科、多学科和任务型研究，促进所有科学和工程学科的可持续性。这就需要跳出“一切照常”（business-as-usual - BAU）的资助科学的方法，打造支持性的制度安排，扶持具有包容性和影响力的可持续性科学。

利用科学知识和工具， 同时应对多重危机

- **了解危机相互关联的本质。** 各国政府不仅要应对危机，还要了解如何利用危机采取行动。科学可以帮助阐明危机间的关联，提示能同时解决多重危机的干预措施。“基于自然的解决方案”（Nature-based Solutions - NbS）就是一个很好的例子。研究组织应制定一个框架，来评估干预措施对其他可持续发展目标和其他全球目标产生的积极和消极影响。在决策者使用这一框架的过程中，研究组织应给予支持，使决策者做出的决定既能更系统地解决根本原因，又支持协同效益。

- **利用工具克服变革阻力。**情景分析工具可以帮助决策制定者评估干预措施在国内的长期影响。分析可持续发展目标之间相互作用的工具有助于确保实现一致的气候智能型发展。此外，提供合作机会也有助于打破信息孤岛，帮助使各部门的努力实现趋同。

充分利用《2023年全球可持续发展报告》中识别的协同效应

- **使用系统框架。**作为整个社会转型的载体，可持续发展目标必须要有系统的框架。各国政府应采用系统方法，确定和减轻潜在的瓶颈因素和溢出效应。此外，还需要教育人们了解各项目标之间的关联性，并确保将社会维度纳入环境可持续性的讨论和政策中。持续传递积极信息是关键，信息要强调科学是重要的杠杆点。
- **超越传统能力建设。**利用协同效应所需的能力建设必须针对当地的具体情况，并且要涵盖多个部门。在能力建设方面，科学可以发挥重要的作用，可以帮助行为体理解和驾驭权衡取舍，并使决策者能够做出艰难的选择。
- **使相关过程的参与更具包容性。**加强与成员国的协商机制可以提高全球可持续发展报告进程的包容性。联合国大学 (UN University - UNU) 和其他青年利益相关方应该招募和聘用更多的职业生涯初期的科学家。

扩大参与度， 实现实地成果和问责制

- **关注成果。**各国政府必须有效解决那些不可避免地贯穿信息孤岛的根本问题，将重点从设定目标和指标转向推动实地实现成果。因此，在政策、法规、标准制定、资金分配和条件，以及成果的监督、审查和报告方面，各国政府需要摒弃虚华辞藻，做出有意义的变革。

- **全员参与方式。**加速实现可持续发展目标需要公共和私营部门各级所有人员的参与。政策、金融和商业生态系统中的行为体以及公民社会，都必须优先考虑可以提高环境、社会和经济韧性的解决方案。
- **建立合作关系，绘制路线图，实现共同目标。**必须建立有意义和负责的合作关系，集中精力开发针对特定背景的循证解决方案，促进和利用知识的共同生产，为人类和地球带来有效的政策成果。然而，并非所有行为体的行动能动性和能力都相同，这些合作关系需要考虑到这一点。
- **鼓励独立评估。**公民社会和研究组织应要求国家和地方政府对其可持续发展目标承诺负责。可以采取的一种方法是对目前正在进行的干预措施的影响进行系统审查（例如：斯里兰卡的自愿人民审查），并在决策制定和政策规划中嵌入学习和调整机制。

促进一致性

- **辨别政治的不一致性。**促进可持续发展目标之间的一致性既是项技术挑战，也是项政治挑战。既得利益、意识形态冲突和协调不力会阻碍一致的实施。要克服这些障碍，需要采取政治解决方案。
- **关注权衡取舍。**联合国内部的大多数对话侧重于确定和最大化协同作用，尤其是气候和发展目标之间的协同作用。承认和减少潜在的权衡取舍同样重要。这一点尤其需要全球各国的团结合作。
- **重申“不让任何一个人掉队”的原则。**政策一致性本身并不一定可以帮助减少不平等。在应对政策一致性问题时，各国政府应设法尽量减少边缘化群体的负担。

我们欢迎所有参与者加入“科学日”组织者的行列，共同努力，鼓励成员国在制定决策的过程中加强对科学的利用，加快可持续发展目标的实施。为了人类和地球的未来，现在就要开始采取行动，这一点至关重要。

响应科学家的呼吁， 制定“全球转型路线图”

目前，所有主要全球目标的实施均进展不利，包括有关气候变化的《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》（United Nations Framework Convention on Climate Change - UNFCCC）、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework - GBF）和《生物多样性公约》（Convention on Biological Diversity - CBD）、《仙台减少灾害风险框架》（Sendai Framework on Disaster Risk Reduction - DRR）、《新城市议程》（New Urban Agenda - NUA）、《2030年议程》及《2030年可持续发展目标》，这凸显出了改变策略的迫切需要。联合国必须提供明确的信号和框架，实现更加紧密的融合，动员成员国采取多边办法，解决瓶颈问题，拥抱科学界创造的知识。

为此，我们呼吁采纳“**全球转型路线图**”，改变前进方向。路线图的制定可以依据2019年和2023年全球可持续发展报告中的转型途径。路线图应确定关键的协同作用、权衡取舍、干预措施以及筹资和监督要求。应要求各成员国大力合作，按照既定路线图前进，并报告各自的进展情况。



**International
Science Council**
The global voice for science

council.science
anne-sophie.stevance@council.science



sei.org
ivonne.lobos@sei.org



SUSTAINABLE DEVELOPMENT
SOLUTIONS NETWORK
A GLOBAL INITIATIVE FOR THE UNITED NATIONS

unsdsn.org
alyson.marks@unsdsn.org



undp.org
laurel.patterson@undp.org